

РЕЗОЛЮЦИЯ I ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА ЗАЩИТНИКОВ ЖИВОТНЫХ

Г. МОСКВА

3 ОКТЯБРЯ 2025 ГОДА

С момента принятия Федерального закона № 498-ФЗ от 27.12.2018 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными»), заложившего основу правового регулирования обращения с животными в России прошло несколько лет. За прошедший период приняты поправки к Конституции, ставящие воспитание ответственного отношения к животным задачей Правительства; во многих регионах осуществлён переход к гуманному решению проблемы животных без владельцев, создаются приюты для таких животных; развивается сеть реабилитационных центров для пострадавших диких животных; проводятся мероприятия по сохранению и восстановлению численности животных, принадлежащим к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам.

Вместе с тем остаётся нерешённым целый ряд проблем, связанных с обращением с животными различных категорий, в том числе требующих осмысленных и системных усилий государства и общества. Это и обращение с сельскохозяйственными животными, и использование в развлекательных целях морских млекопитающих, и добыча животных, не относящихся к объектам охоты.

Также внимания требует ряд новых проблемных ситуаций, возникших или получивших развитие в последние годы и связанных с гуманизацией общества. Это и сопротивление изменениям со стороны чиновников на местах, и отдельные проявления жестокости к животным, ненависти к людям, их защищающим; а также недостатки и многочисленные злоупотребления при реализации мероприятий, связанных с обращением с животными.

С целью определения основных направлений защиты животных в Российской Федерации экспертами Общественной палаты была разработана Концепция формирования в обществе ответственного отношения к животным. **Первый Всероссийский съезд защитников животных** (далее – Съезд) стал площадкой для презентации документа, а также обсуждения насущных проблем в сфере обращения с животными и путей их решения.

Организаторами выступили Общественная палата Российской Федерации, Московское общество защиты животных, благотворительный фонд «Банк еды «Русь», Общенациональная ассоциация генетической безопасности, Центр изучения питания и благополучия животных и Экологическая палата России при участии сети зоомагазинов «4 ЛАПЫ».

Участники Съезда – представители некоммерческих организаций- благотворительных фондов и приютов, специалисты, эксперты и добровольцы-зоозащитники.

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

На пленарном заседании Съезда к собравшимся обратилась **председатель Комиссии по экологии и устойчивому развитию Общественной палаты РФ Елена Шаройкина**, зачитав приветственное слово от **Президента Российской Федерации В.В. Путина**:

«<...> Отрадно, что в нашей стране всё больше людей искреннее заботятся о своих домашних питомцах, о зверях, обитающих в дикой природе. Проявляя милосердие, терпение и самоотдачу, оберегая братьев наших меньших – они делают окружающий мир лучше, своим примером – вдохновляют других. Ведь доброе, сострадательное отношение к животным, защита их от жестокого обращения – значимый показатель высокого уровня культуры гражданского общества, неотъемлемая составляющая его духовно-нравственного развития <...>».

К участникам и гостям Съезда обратилась **заместитель начальника Экспертного управления Президента Российской Федерации Светлана Лукаш**, отметившая впервые применяемый на Съезде комплексный подход, предусматривающий защиту всех животных. Она подчеркнула важность гуманного и милосердного отношения к животным, как одной из основ российского культурного кода; рассказала о том внимании, которое Президент России уделяет вопросам защиты животных и отметила важность Концепции формирования ответственного отношения к животным в России, презентованной на Съезде.

Председатель Комиссии по экологии и устойчивому развитию Общественной палаты Российской Федерации Елена Шаройкина приветствовала участников Съезда и представила доклад об истоках и истории зоозащитного движения нашей страны.

Вице-президент Московского общества защиты животных Кирилл Горячев представил доклад, посвящённый **Концепции формирования в обществе ответственного отношения к животным** (далее – Концепция). Как руководитель авторского коллектива он рассказал о главных задачах и особенностях Концепции, которая должна стать основой, определяющей стратегию по формированию ответственного отношения к животным в нашей стране, задачи которого распространяются на сферы законодательства и правоприменения, образования и воспитания, а также научно-методического обеспечения.

Основными итогами реализации Концепции будут:

- Трансформация мировоззрения широкой части российского общества, путём осознания места человека в экологической системе, его ответственности за благополучие других живых существ.
- Формирование в обществе нетерпимости к проявлениям жестокости, зоосаизма и иным противоправным действиям в отношении животных.
- Снижение числа случаев жестокого обращения с животными.
- Трансформация существующих систем в сфере обращения с животными в одновременно экономически устойчивые и общественно-полезные системы, функционирование которых направлено на достижение целей Концепции.

Для успешного достижения поставленных целей необходимо:

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

- изменение правового поля, обеспечивающее функционирование экономических механизмов достижения целей Концепции и практику пресечения жестокого обращения с животными;
- обеспечение неотвратимости наказания за противоправное жестокое обращение с животными;
- наличие системы сбора и обработки информации о состоянии животных и проблемного поля, связанного с их взаимоотношением с людьми;
- реализация научно-исследовательских работ в направлении гуманизации обращения с животными в различных сферах обращения с ними для достижения установленных целей Концепции;
- наличие документов стратегического планирования на средне- и долгосрочную перспективу по формированию и поддержанию в обществе гуманного и ответственного отношения к животным и реализации государственной политики в сфере обращения с животными;
- создание системы оценки эффективности реализации государственной политики в сфере формирования ответственного отношения к животным главами субъектов Российской Федерации и руководителей соответствующих отраслевых органов публичной власти;
- наличие системы оценки, планирования, результативности и эффективности мероприятий по охране животного мира и обращению с животными;
- повышение уровня знаний населения о животных всех видов и правильном обращении с ними;
- обеспечение сохранения биоразнообразия, обилия животного мира и устойчивости естественных экологических систем;
- создание системы центров по реабилитации травмированных и конфискованных диких животных;
- изменение в положительном направлении образа человека, содержащего животных, устранение дискриминации;
- формирование механизма персональной ответственности лица (гражданина или организации) за жизнь, здоровье и безопасность принадлежащего ему животного;
- создание механизма государственного регулирования, планирования и проведения политики, стимулирующего развитие бизнеса, обеспечивающего обращение с животными, включая оказание услуг и лечение;
- снижение числа конфликтов и эксцессов, связанных с животными;
- формирование в общественном мнении устойчивого положительного образа животных;
- наличие положительного образа добровольца (волонтера), благотворительной организации и любых иных лиц и организаций, оказывающих помощь домашним и диким животным, занимающимся их реабилитацией, изучением и способствующим их сохранению;
- формирование системы контроля и надзора за обращением с животными во всех сферах человеческой деятельности, сочетающей контрольно-надзорные функции государства с элементами общественного контроля и участием элементов гражданского общества;

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

- реализация механизма устранения незаконного оборота животных включая соблюдение международных конвенций;
- использование животных в культурно-зрелищных целях преимущественно для формирования положительного образа животных вне зависимости от их вида или породы, ответственного и гуманного отношения к ним;
- снижение числа животных, используемых в экспериментах, а также снижение жестоких методов в случаях подготовки и использования животных в служебных целях, устранение жестоких методов использования животных в спортивных целях;
- создание системы обеспечения существования служебных и цирковых животных, эксплуатация которых прекращена;
- введение ограничений либо запрета на разведение животных с врождёнными генетическими аномалиями, приводящими к их страданиям в течение жизни;
- создание эффективного механизма регулирования и контроля над разведением животных, системы предотвращения превышения предложения животных над спросом на них;
- создание механизма по введению ограничений либо запрета на охоту, либо добычу животных, не являющихся охотничьими ресурсами в определённые периоды и в определённых местах, реализация соблюдения запрета на жестокие способы охоты;
- увеличение в медиапространстве количества публикаций, формирующих ответственное отношение к животным, повышение достоверности материалов в СМИ и качества их подачи;
- рост числа информационных материалов, в том числе телевизионных передач и интернет-проектов, выполняющих просветительскую функцию и способствующих повышению культуры обращения с дикими и домашними животными;
- создание системы приютов для животных и пунктов временного содержания на основе современных экономико-логистических представлений с учётом специфики регионов;
- создание эффективной системы поиска новых хозяев животным из приютов и возврата собственникам потерявшихся животных.

С докладами на пленарном заседании Съезда выступили **Умар Рамазанов** и **Сергей Белянский** – директор и заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития особо охраняемых природных территорий Минприроды России, **Константин Виктор** – заместитель Департамента ветеринарии Минсельхоза России, **Елена Цветкова** – советник руководителя Россельхознадзора, **Ирина Донник** – доктор наук, академик Российской академии наук, **Юлиа Назарова** – президент благотворительного фонда «Банк еды «Русь», **Илона Броневицкая** – директор благотворительного фонда «Домашний», **Всеволод Степаницкий** – заслуженный эколог Российской Федерации, сопредседатель МОО «Экспертный совет по заповедному делу», **Владимир Голубев** – президент Российской кинологической федерации, **Вадим Петров** – Сопредседатель – статс-секретарь общероссийской общественной организации «Экологическая палата России», **Ольга Паккина** – член оргкомитета Съезда, **Марианна Онуфриенко** – эксперт Центра изучения питания и благополучия животных, **Дмитрий Цыпин** – совладелец компании «4 ЛАПЫ», **Елена Гиндуллина** – директор смоленской региональной общественной организации любителей собак «Кинологический центр «Гранд»,

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

Илья Блувштейн – народный эколог России, вице-президент Московского общества защиты животных, **Вадим Семёнов** – член правления Союза писателей России.

Прозвучали предложения по созданию всероссийской ассоциации защитников животных и учреждению зоозащитной премии имени философа и общественного деятеля Татьяны Горичевой.

В рамках Съезда была организована работа десяти секций: «Совершенствование законодательства в сфере обращения с животными», «Формирование культуры ответственного отношения к животным», «Обращение с животными без владельцев», «Совершенствование порядка деятельности приютов для животных», «Сохранение биоразнообразия и защита редких видов животных», «Реабилитационные центры для диких видов животных», «Специфика защиты и охраны животных в условиях боевых действий», «Место и роль культурно-зрелищных мероприятий в формировании в обществе ответственного отношения к животным», «Содержание домашних животных и племенное разведение собак и кошек» и «Ветеринарная отрасль».

Участники дискуссий в каждой из секций обозначили важнейшие вопросы, требующие внимания со стороны руководства страны и сформулировали соответствующие предложения.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

В процессе обсуждения отмечен ряд проблем законодательного регулирования обращения с животными, препятствующих достижению целей защиты животных от жестокого обращения. Ограничение распространения сферы действия Федерального закона «Об ответственном обращении с животными...» не дают возможности полноценной защиты ряда категорий животных, в такой защите остро нуждающихся. В то же время ряд формулировок действующего закона ввиду своей размытости провоцируют на региональном и местном уровне недопустимую степень широты усмотрения и толкований. Это приводит как к выходу соответствующих органов за пределы установленных полномочий, так и к проблемам в правоприменительной практике: уходу от наказания за жестокое обращение с животными, введения практик обращения с животными, допускающими жестокое обращение с ними.

Участниками секции «Совершенствование законодательства в сфере обращения с животными» предлагается:

- продолжить совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обращения с животными, устраняя пробелы и противоречия в понятийном аппарате, отдельных формулировках, включая изменения, необходимые для достижения целей Концепции;
- внести в Федеральный закон от 24.04.1994 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон «О животном мире» механизм, реализующий финансирование охраны животного мира по программно-целевому принципу;

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

- пересмотреть нормы, касающиеся ведения Красной книги Российской Федерации, исключив положения, существенно затрудняющие внесение в неё новых видов животных;
- уполномочить органы государственной власти организовывать научно-исследовательские работы по поиску и выявлению видов животных, находящихся на грани исчезновения;
- законодательно отрегулировать использование объектов животного мира, не относящихся к объектам охоты;
- законодательно определить меры предотвращения вреда объектам животного мира в местах природных бедствий и техногенных катастроф, а также в критически важных для их жизни и размножения местах, например, водно-болотных угодьях;
- необходим комплекс изменений в целый ряд законов для предотвращения незаконной торговли, в том числе через Интернет;
- требуется пересмотр существующих норм с обязательной чёткой и недвусмысленной артикуляцией запрета на уничтожение животных без владельцев;
- необходимо законодательно отрегулировать вопросы разведения животных, их учёта и маркирования;
- рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 170 и 171 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих освобождение от обложения налогом на добавленную стоимость операций по передаче кормов и иных товаров для животных благотворительным организациям;
- признать сельскохозяйственных животных объектом ответственного обращения с внесением поправок в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ, при этом законодательство должно быть ориентировано на защиту сельскохозяйственных животных как минимум от страданий, не обусловленных производственной необходимостью;
- создать специализированные подразделения в структуре правоохранительных органов по расследованию преступлений против животных;
- рассмотреть вопрос о возложении расходов на доказывание в делах о жестоком обращении с животными, включая сбор и хранение улик, проведение экспертизы, на государственный бюджет;
- законодательно обеспечить право общественных инспекторов на осуществление общественного контроля и установить ответственность должностных лиц за воспрепятствование осуществлению общественными инспекторами реализации их законных полномочий.

ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ОТВЕТСТВЕННОГО ОТНОШЕНИЯ К ЖИВОТНЫМ

Участниками секции «Формирование культуры ответственного отношения к животным» отмечена необходимость изучения, издания и популяризации материалов по истории движения по защите животных в России.

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

Вызывает беспокойство рост негативного отношения к владельцам животных после выступлений должностных лиц. Заголовки материалов средств массовой информации, касающихся проблем безнадзорных животных, ради привлечения внимания аудитории, преувеличивают и искажают реальную опасность, а также самой формулировкой создают социальную напряжённость в обществе. Весьма часто предположительные причины произошедших несчастных случаев, получивших общественных общественный резонанс подменяют выводы расследования и соответствующих экспертиз, результаты которых (особенно не совпадающих с первоначально опубликованной версией) не получают должного освещения.

Участники высказались в пользу введения жёстких санкций за пропаганду жестокого обращения с животными, поскольку в настоящий момент нарушение указанной нормы закона уголовной и административной ответственностью не подкреплено. Особенно подчёркнута необходимость эффективного противодействия размещению в интернете и социальных сетях материалов, демонстрирующих жестокость к животным, исключая таковые для привлечения внимания к случаям нарушения закона.

Отмечена необходимость формирования положительной повестки в сфере ответственного отношения к животным, дополняющее культурное поле творческими элементами.

СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ЗАЩИТА РЕДКИХ ВИДОВ ЖИВОТНЫХ

Участники секции для эффективного решения проблем сохранения биоразнообразия и защиты редких видов животных считают необходимым:

Отклонить все законопроекты, предусматривающие законодательное закрепление возможности упразднения особо охраняемых природных территорий (ООПТ) или исключения из них участков для вовлечения их в хозяйственный оборот, а также отказаться от планов принятия подобных законопроектов.

Подготовить и внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты поправок:

а) в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части:

дополнения статьи 11 нормой о том, что к охотничьим ресурсам не относятся объекты животного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов РФ;

отмены статьи 11.1;

исключения части 2 статьи 22 (как создающей непреодолимые препятствия реализации установленного законом права субъектов РФ вводить ограничения на охоту);

б) в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части:

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

существенного увеличения размеров штрафов, предусмотренных статьями 8.29, 8.33, 8.35 8.37, 8.39;

включения органов внутренних дел в число органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 8.35;

в) в Уголовный кодекс Российской Федерации в части:

дополнения статьи 258.1 частью, предусматривающей ответственность за незаконные добычу и оборот любых диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации из категории 1 охранных мер, или 1 категории статуса редкости, или статуса угрозы исчезновения «И»;

определения понятия значительного ущерба применительно к статье 262 и порядка его определения.

Дополнить Перечень особо ценных диких животных, водных биологических ресурсов, растений и грибов, принадлежащих к видам, занесённым в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами РФ, для целей статей 226.1, 258.1 и 260.1 УК РФ (утверждён постановлением Правительства РФ от 31 октября 2013 г. № 978) объектом «Средиземноморская черепаха» (поскольку объем незаконной онлайн-торговли данным видом – до 1200 особей ежегодно – в разы превышает аналогичный показатель для большинства прочих видов, занесенных в Красную книгу РФ).

Разработать и принять отдельный нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы организации и проведения мероприятий по регулированию численности диких животных на ООПТ федерального значения, в котором предусмотреть следующие обязательные требования:

а) установление исчерпывающего перечня случаев проведения мероприятий по регулированию численности диких животных;

б) обязательность научного обоснования проведения регуляционных мероприятий с оценкой такового независимыми сторонними специалистами;

в) рассмотрение вопросов регулирования численности на заседаниях научно-технических советов (НТС) федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ), осуществляющих управление ООПТ;

г) представление в Минприроды России в составе комплекта документации, обосновывающей проведение мероприятия по регулированию численности, полного протокола рассмотрения соответствующего вопроса на заседании НТС;

д) формирование при Минприроды России экспертной комиссии из числа независимых высококвалифицированных специалистов для рассмотрения заявок о проведении регуляционных мероприятий на ООПТ федерального значения;

е) размещение на официальном сайте Минприроды России информации о принятых решениях в части проведения регуляционных мероприятий на ООПТ федерального значения;

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

ж) установление случаев и порядка участия в регуляционных отстрелах лиц, не являющихся штатными работниками ФГБУ, управляющих ООПТ;

з) определение порядка распоряжения продукцией охоты, полученной в ходе регулирования численности.

С участием экспертного сообщества подготовить и утвердить методические рекомендации по вопросам управления объектами животного мира на ООПТ федерального значения, содержащие, в частности:

алгоритм принятия решений о проведении мероприятий по регулированию численности, в том числе связанных с отстрелом;

дифференцированный подход к принятию решений о регулировании численности объектов животного мира, учитывающий специфику категорий ООПТ федерального значения – государственных природных заповедников, национальных парков и федеральных заказников.

Внести изменение в Методику исчисления размера вреда, причинённого объектам животного мира, занесённым в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания в целях установления размера вреда, причиняемого незаконным оборотом (а не только добычей/уничтожением) редких видов животных.

Разработать (с привлечением экспертного сообщества) комплекс неотложных мер по решению проблемы незаконного онлайн-оборота защищённых видов животных.

Актуализировать редакцию разработанного в 2017 году проекта Методических рекомендации по снижению воздействий на китообразных при осуществлении хозяйственной деятельности (включая запрет установки ставных неводов в ключевых местах обитания) и обеспечить принятие этого документа.

Внести изменения в Правила пользования маломерными судами на водных объектах (утверждены приказом МЧС России от 22 июля 2025 г. № 636) в части минимизации вреда, наносимого морским млекопитающим при использовании маломерных судов.

РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ ЦЕНТРЫ ДЛЯ ДИКИХ ВИДОВ ЖИВОТНЫХ

Эксперты секции «Реабилитационные центры для диких видов животных», рассмотрев текущее состояние сферы реабилитации и содержания диких животных, констатируют наличие системных проблем, требующих безотлагательного решения. Для формирования эффективной, правовой и этической системы предлагается принять следующие меры:

- Установить нормативно-правовое и организационное закрепление деятельности реабилитационных центров и приютов для диких животных для чего разработать и законодательно закрепить базовые понятия и правовые статусы.
- Внедрить систему стандартизации и оценки деятельности, для чего утвердить обязательные профессиональные стандарты, включающие требования к

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

квалификации персонала, условиям содержания животных, ведению документации и протоколам ветеринарного сопровождения. Ввести разрешительный порядок деятельности на основе регулярной оценки соответствия установленным стандартам.

- Разработать и утвердить правила осуществления экстренной помощи травмированным, больным, находящимся в бедственном положении или беспомощном состоянии морским млекопитающим и их последующей реабилитации (включая вопросы применения специальных ветеринарных препаратов для обездвиживания животных при оказании им помощи).
- Утвердить единые методические и этические требования, для чего разработать и утвердить видовые протоколы и методики реабилитации диких животных. Установить обязательные требования к выпуску животных (выпуск только здоровых и способных к выживанию особей, обязательное мечение, выбор территории – в приоритете ООПТ, проведение послевыпускного мониторинга).
- Утвердить алгоритм оперативной передачи животных, изъятых или конфискованных государственными органами, в профильные организации по помощи таким животным.
- Внести в классификатор видов разрешенного использования земельных участков вид деятельности «для ведения реабилитационной деятельности диких животных». При предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности, на праве аренды предусмотреть понижающий коэффициент арендной платы как для социально-значимого вида деятельности.
- Определить механизм финансирования содержания животных, переданных государственными органами и являющихся государственной собственностью.
- Реализовать принцип «Сначала позвони специалисту – потом действуй» путём создания и популяризации единых горячих линий, чат-ботов, интеграции с системой «112» и распространения интуитивно понятных памяток для граждан, желающих оказать помощь диким животным, оказавшимся в бедственном положении.
- Установить порядок передачи относящихся к охотничьим ресурсам животных после реабилитации, исключающий их попадание в охотхозяйства.
- Установить порядок распоряжения частями и дериватами павших животных в целях недопущения передачи таковых частным лицам для последующего использования в качестве охотничьих трофеев и других личных целях.

ВЕТЕРИНАРНАЯ ОТРАСЛЬ

По итогам обсуждения в секции «Ветеринарная отрасль» предлагается:

- Признать благополучие животных ключевым фактором экономической эффективности и биобезопасности.
- Внедрять комплексные системы оценки благополучия. Оценка должна включать критерии питания, условий содержания, здоровья и возможности проявления естественного поведения, отсутствия боли и страданий.

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

- Активизировать работу по устранению ключевых патологий, вызванных условиями содержания. Такие состояния, как латеральные отёки суставов, хромота и маститы, являются индикаторами системных сбоев и требуют корректировки среды (качество лежанок, вентиляция, плотность размещения), а не только медикаментозного лечения.
- Рекомендовать профильным колледжам и ВУЗам ввести в программы обучения обязательные дисциплины (или модули) по теме «Благополучие сельскохозяйственных животных».
- Включить вопросы связи благополучия, условий содержания и здоровья животных в программы обучения студентов и повышения квалификации, переподготовки дипломированных ветеринарных специалистов.
- Разработать и внедрить протоколы медикаментозной поддержки животных при остром стрессе (транспортировка, перегруппировка, болезненные процедуры).
- Обусловить возвращение в Россию ушедших ветеринарных фармакологических компаний российской локализацией производства.
- Разработать и внедрить меры стимулирования спроса на отечественные ветеринарные препараты.
- Продлить действия приложения № 20 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации».
- Продлить переходный период для введения новых правил ЕАЭС.
- Пересмотреть список ветеринарных препаратов для рецептурного применения.
- Расширение мер финансовой поддержки отечественных производителей ветеринарных препаратов, включая предоставление льготных кредитов на развитие производственных мощностей и модернизацию оборудования.
- Расширение направлений государственной программы поддержки создания новых оригинальных ветеринарных препаратов с выделением целевого финансирования на полный цикл разработки.
- Усиление взаимодействия между производителями ветпрепаратов и научно-исследовательскими институтами, ВУЗами для развития совместных проектов по созданию инновационных препаратов. Предлагается поддерживать создание специальных площадок для такого сотрудничества.
- Упрощение процедур регистрации новых ветеринарных препаратов отечественного производства при сохранении высоких требований к качеству и безопасности. Особое внимание к ускоренной регистрации препаратов, замещающих критически важные импортные аналоги.
- Развитие системы маркировки ветеринарных препаратов с использованием отечественных технологий идентификации для обеспечения прозрачности оборота и защиты от фальсификации.
- Создание программы подготовки специализированных кадров для ветеринарной фармацевтической промышленности через систему целевого обучения в профильных ВУЗах и научных центрах.
- Развитие системы повышения квалификации специалистов отрасли с привлечением ведущих отечественных производителей, имеющих современные производственные площадки и собственные R&D-центры.

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

- Формирование государственной программы поддержки экспорта отечественных ветеринарных препаратов, включая дипломатическое содействие в продвижении российской продукции на международные рынки.
- Создание торговых представительств российских производителей ветпрепаратов в ключевых регионах мира для расширения географии поставок и укрепления позиций отечественных брендов.
- Формирование рабочей группы при Общественной палате РФ по вопросам развития отечественной ветеринарной фармацевтики с участием представителей ведущих производителей, научного сообщества и профильных министерств для регулярного анализа состояния отрасли.
- Организация и стимулирование производства препаратов, а также дистанционных инъекторов для седации и общей анестезии крупных (весом более 200 кг) животных.

СПЕЦИФИКА ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ЖИВОТНЫХ В УСЛОВИЯХ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

Эксперты и волонтеры, в том числе участники СВО, обсудили вопросы защиты домашних и диких животных в рамках секции «Специфика защиты и охраны животных в условиях боевых действий». По результатам обсуждения предлагается:

- Введение обязательных протоколов эвакуации животных при массовых переселениях населения.
- Создание сети временных приютов на базе гуманитарных штабов с участием НКО.
- Разработка мобильных ветпунктов и эпидемиологический контроль в зонах СВО.
- Интеграция цирков и зоопарков в единый федеральный реестр с определением механизма их эвакуации/консервации.
- Унификация соответствующих региональных законов ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей и законов, принятых в других субъектах Российской Федерации.
- Проведение мониторинга и восстановительных программ на территориях ООПТ, учитывая специфику военных разрушений.
- Введение единых регламентов по информированию населения о мерах реагирования на ситуацию с животными на территории ЧС.

ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ

Участниками секции, посвящённой комплексу проблем, связанных с присутствием в городах и иных населённых пунктах животных без владельцев, в основном кошек и собак, было констатировано наличие целого ряда проблем, возникающих при работе в данной сфере обращения с животными. Несмотря на определённые успехи в отдельных регионах и муниципальных образованиях, сформированную на федеральном и региональном уровнях нормативную правовую базу, в целом положение продолжает оставаться сложным.

Главной причиной неэффективности работы на местах, по мнению экспертного сообщества, является отсутствие целенаправленного, последовательного и грамотного

Комиссия Общественной палаты РФ по экологии и устойчивому развитию

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

выстраивания работы с животными без владельцев, в сочетании недостаточным вниманием к проблеме со стороны высшего регионального руководства. Вместо комплексных проактивных решений преобладает реактивный подход: часто лишь после резонансного эксцесса принимаются показательные «срочные меры», отличающиеся как жестокостью к животным, так и неэффективностью.

Особое беспокойство участников секции вызывает возросшая в последнее время активность ряда депутатов Государственной Думы, выдвигающих антигуманные инициативы решения проблемы животных без владельцев, фактически, ревизию принятого ранее курса на гуманное и ответственное обращение с животными без владельцев.

Коренное улучшение ситуации требует смены существующей парадигмы: основной целью всех усилий должно стать снижение числа (снижение риска) эксцессов (случаев нападения, травм, жестокого обращения с животными, заражения зооантропонозными заболеваниями и других), а не «сокращение численности» животных без владельцев, тем более, не проведение над ними определённых процедур (не только уничтожения, но также содержания в приютах, стерилизации и иных манипуляций). В этой связи требуется замена ныне существующей экономической модели, предусматривающей оплату из средств соответствующих бюджетов определённого набора манипуляций с животными без владельцев, но не связанную с общественно полезным результатом, на модель, предполагающую прямую зависимость организационного и финансового результата участников данной деятельности от количества эксцессов на подконтрольной им территории.

В целом, эффективное решение проблемы животных без владельцев представляется возможным путём использования комплексного подхода, предложенного в рамках реализации Концепции.

Также участниками дискуссии была отмечена существующая проблема – получение удостоверения общественного инспектора случайными людьми с последующим злоупотреблением данным статусом. Целесообразно тиражирование и распространение успешного опыта решения проблемы животных без владельцев гуманными способами.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИУТОВ ДЛЯ ЖИВОТНЫХ

Участники отметили неурегулированность вопроса, связанного с оплатой сдачи животных в приют при отказе собственника от их дальнейшего содержания.

Требования к устройству приютов для животных в соответствии с существующей в настоящий момент нормативно-правовой базой не дифференцированы относительно вида содержащихся животных. Таким образом в ряде случаев имеют место избыточные требования, например, для приютов для кошек, не предполагающих содержания собак или других животных.

Необходима существенная коррекция порядка ветеринарной обработки и вакцинации животных, поступающих в приют или пункт временного содержания, особенно для животных, предполагаемых к возврату на прежние места обитания, поскольку существующий порядок,

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

по мнению участников секции, ведёт к существенным неэффективным расходам без достижения какого-либо результата.

По мнению экспертов и волонтеров необходимо: 1) предложить типовую форму договора с волонтером приютов, наделить волонтеров юридическим статусом, расширить круг их прав и 2) пересмотреть институт инспекторов в области обращения с животными, поскольку система работает крайне неэффективно.

Участники обсуждения констатировали отрицательный характер объединения требований к государственным и муниципальным приютам для животных, проектируемых и создаваемых за счёт средств соответствующих бюджетов, с одной стороны и благотворительных приютов, создаваемых на общественных началах, с другой.

МЕСТО И РОЛЬ КУЛЬТУРНО-ЗРЕЛИЩНЫХ В ФОРМИРОВАНИИ В ОБЩЕСТВЕ ОТВЕТСТВЕННОГО ОТНОШЕНИЯ К ЖИВОТНЫМ

Большое внимание уделили проблемам эксплуатации морских млекопитающих. Для того, чтобы избежать спекуляций и мошенничества при содержании таких животных предлагается ввести систему ДНК-паспортизации с обязательным возложением функции ведения банка данных на государственное учреждение, а не сторонних исполнителей. Эксперты считают необходимым создание государственного реабилитационного центра для морских млекопитающих и/или государственный центр передержки для животных, изъятых в случае жестокого обращения, а также введение запрета на строительство новых дельфинариев. Для животных, содержащихся в цирках и используемых в представлениях, предлагается ввести маркирование животных, находящихся в частном владении и в цирках и разработать систему отчислений за использование животных в культурно-зрелищных целях для обеспечения их содержания на пенсии. Ещё одной проблемой, требующей решения, обозначили отсутствие контроля законности приобретения диких животных, особенно для цирков.

Участники считают необходимым:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части выстраивания системы законодательных и подзаконных актов для регулирования использования, реабилитации и сохранения морских млекопитающих, уточнения полномочий ряда федеральных органов исполнительной власти, делегирования субъектам РФ отдельных прав и обязанностей по регулированию использования, сохранения и реабилитации морских млекопитающих, а также возможность делегирования части функций в сфере охраны и реабилитации морских млекопитающих негосударственным организациям;
- рассмотреть вопрос о внесении в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными» дополнительных положений, предусматривающих обязательную генетическую паспортизацию содержащихся в условиях неволи морских млекопитающих и введение целевого сбора или отчислений с культурно-

Резолюция I Всероссийского съезда защитников животных

зрелищных мероприятий с участием животных для организации и функционирования приютов для таких животных.

СОДЕРЖАНИЕ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ И ПЛЕМЕННОЕ РАЗВЕДЕНИЕ СОБАК И КОШЕК

Участники обсуждения подтвердили необходимость скорейшего введения маркирования и учёта животных на федеральном уровне. Также отмечена необходимость налаживания тесного взаимодействия и контакта между ответственными и добросовестными заводчиками и защитниками животных.

По результатам обсуждения участниками секции предлагается:

- Ужесточении ответственности владельцев животных, включая юридические лица, за причинение вреда и нарушение обязательных требований к обращению с животными (включая самовыгул, причинение травм).
- Регулирование рынка животных.
- Регулирование деятельности по разведению.
- Совершенствование требований к содержанию и выгуливанью животных.
- Адаптивное регулирование содержания домашних животных с учётом географического и социального-экономического положения региона.
- Установить запрет продажи щенков и котят на сервисах коммерческих объявлений, а также лицензирование ветеринарной деятельности.

